

# คู่มือประชาชน

สำหรับการรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วม  
ในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



โดย

สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

สนับสนุนการจัดทำโดย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ UNDP



## ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ

National Library of Thailand Cataloging in Publication Data

โกวิทย์ พวงงาม.

คู่มือประชาชนสำหรับการรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. -- กรุงเทพฯ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2552.

48 หน้า.

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. 2. การมีส่วนร่วมทางการเมือง. 3. ข้อมูลข่าวสารของราชการ.

I. ชื่อเรื่อง.

352.14

ISBN 978-974-458-254-6

|                      |                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ชื่อหนังสือ          | คู่มือประชาชนสำหรับการรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                                                                           |
| ผู้เขียนเรื่อง       | รองศาสตราจารย์ ดร.โกวิทย์ พวงงาม<br>สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์<br>มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์                                                                                                           |
| เอกสารประกอบเรื่อง   | ชุดวิจัยโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใส<br>ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                                                                                           |
| วาดภาพประกอบและแบบปก | กัญเกียรติ ญาติเสมอ                                                                                                                                                                                                       |
| ปีที่พิมพ์           | พฤษภาคม 2552                                                                                                                                                                                                              |
| จำนวนพิมพ์           | 10,000 เล่ม                                                                                                                                                                                                               |
| สนับสนุนโดย          | โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ หรือ ยูเอ็นดีพี (UNDP)<br>และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                                                                                                                                     |
| จัดพิมพ์โดย          | บริษัท มิสเตอร์ก๊อปปี้ (ประเทศไทย) จำกัด<br>261/375 ถ.เจริญสนิทวงศ์ แขวงบางขุนศรี<br>เขตบางกอกน้อย กรุงเทพฯ 10700<br>โทร. 02-800-2290 โทรสาร 02-800-2291<br>E-mail: support@misterkopy.com<br>Website: www.misterkopy.com |

## คำนำ

คู่มือประชาชนสำหรับการรับรู้ข่าวสารและการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นคู่มือส่งเสริมความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในเรื่องช่องทางและวิธีการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและวิธีการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของ อปท. และเพื่อเป็นคู่มือส่งเสริมประชาชนให้ตระหนักถึงการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร และการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของ อปท.

การจัดทำคู่มือนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการศึกษาวิจัยเรื่องการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และได้นำข้อมูลผลการวิจัยมาพัฒนาเป็นคู่มือกับการอิงระเบียบ กฎหมายต่าง ๆ ที่กำหนดให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลข่าวสารและมีส่วนร่วมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้เป็นฐาน รวมทั้งข้อมูลจากผลการจัดกระบวนการ A-I-C ในพื้นที่ อปท.ต้นแบบ ซึ่งได้แก่ อบต.ดอนแก้ว อ.แม่ริม เทศบาลเมืองเมืองแกนพัฒนา อ.แม่แตง จ.เชียงใหม่ อบต.ท่าผา เทศบาลตำบลเกาะคา อ.เกาะคา จ.ลำปาง และ อบจ.ลำปาง และข้อมูลจากส่วนต่าง ๆ เหล่านี้นำมาพัฒนาเรียบเรียงเป็นเนื้อหา คู่มือ โดยได้ใช้ภาพการ์ตูนประกอบเนื้อหา เพื่อก่อให้เกิดความเข้าใจแก่ประชาชนที่ง่ายขึ้น

หวังว่า คู่มือฉบับนี้จะเป็นประโยชน์สำหรับประชาชนในพื้นที่ อปท. ทั่วประเทศในการเข้ามามีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในโอกาสนี้คณะผู้จัดทำขอขอบคุณประชาชนและ อปท. ต้นแบบทั้ง 5 แห่งที่มีส่วนร่วมในโครงการศึกษาวิจัย รวมทั้งขอขอบคุณกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ UNDP ที่ให้การสนับสนุนโครงการศึกษาไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

รองศาสตราจารย์ ดร.โกวิทย์ พวงงาม

หัวหน้าคณะผู้จัดทำ

สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

## สารบัญ

หน้า

### ส่วนที่ 1 การรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน ความหมาย ความสำคัญ และประโยชน์

5

1. ประชาชนมีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร 5
2. การรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประโยชน์กับประชาชนอย่างไร 6
3. การรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คืออะไร 7
4. ประชาชนรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในช่องทางใดได้บ้าง 8
5. ประชาชนมีสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องใดบ้าง 9

### ส่วนที่ 2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

12

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนมีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร 12
2. การมีส่วนร่วมของประชาชนมีประโยชน์ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร 13
3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคืออะไร 14
4. ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างไรบ้าง 15
5. ประชาชนมีสิทธิในการมีส่วนร่วมบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไรบ้าง 18

|      |                                                                                                                                          |    |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 5.1  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการทำงานของสภาท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                                                                  | 20 |
| 5.2  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                                                     | 22 |
| 5.3  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                                                 | 24 |
| 5.4  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรับรู้ข้อบัญญัติงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                                        | 27 |
| 5.5  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดหารายได้และการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง | 28 |
| 5.6  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                                                  | 30 |
| 5.7  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมรับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับการเงินและบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                        | 32 |
| 5.8  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการรายงานผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                                     | 33 |
| 5.9  | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอแนะความคิดเห็นและให้คำปรึกษาหารือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                           | 35 |
| 5.10 | สิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในการริเริ่มและดำเนินกิจการสาธารณะในท้องถิ่นมีอย่างไรบ้าง                                                    | 37 |
|      | ภาคผนวก                                                                                                                                  | 40 |

## วัตถุประสงค์ของคู่มือ

คู่มือประชาชนสำหรับการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีวัตถุประสงค์ดังนี้

- (1) เพื่อให้ประชาชนทราบถึง ช่องทางการรับข้อมูลข่าวสาร
- (2) เพื่อให้ประชาชนทราบถึง วิธีการมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (3) เพื่อเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนตระหนัก และมีความรู้สึกผูกพันเป็นเจ้าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น
- (4) เพื่อให้ ประชาชนเห็นความจำเป็น และความสำคัญในการมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### เอกสารที่ใช้ประกอบการเขียนคู่มือ

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550
2. พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540
3. พ.ร.บ.ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542
4. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548
5. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547
6. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2549
7. รายงานการวิจัยโครงการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและความโปร่งใสในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น